

**Программа развития туризма
муниципального образования
Сельское поселение Саранпауль
до 2020 года**

Саранпауль, 2008 год

Паспорт программы	3
1. Необходимость использования программно-целевого метода для развития туризма	9
2. Правовая база Программы	11
3. Анализ преимуществ сельского поселения Саранпауль с точки зрения туристской привлекательности	12
3.1. Географическое положение	12
3.2. Природно-ресурсный потенциал	13
3.3. Историко-культурный потенциал	15
4. Краткая характеристика (профиль) населенных пунктов поселения	17
4.1. Село Саранпауль	17
4.2. Деревня Щекурья	18
4.3. Село Хурумпауль	18
4.4. Деревня Ясунт	19
4.5. Село Сосьва	19
4.6. Деревня Ломбовож	21
4.7. Деревня Кимкьясуй	22
4.8. Деревня Сартынья	22
4.9. Деревня Верхненильдина	22
4.10. Деревня Патрасуй	23
5. Анализ существующей туристской инфраструктуры	23
5.1. Туристические услуги	23
5.2. Транспортная схема	24
5.3. Предприятия торговли	24
5.4. Банковское обслуживание	24
5.5. Сфера питания	25
5.6. Средства размещения	25
5.7. Услуги связи и доступ в Интернет	25
5.8. Сувенирное производство	26
6. Основные проблемы в развитии туристской отрасли сельского поселения Саранпауль	26
6.1. Относительная изолированность поселения от внешнего мира, проблема транспортной доступности	26
6.2. Низкий спрос местных сообществ на инновации, современные методы ведения дел и хозяйствования, новые виды деятельности	27
6.3. Кадровая проблема: высокая смертность людей в трудоспособном возрасте и временная утрата трудоспособности по чрезвычайно распространенным социальным болезням (алкоголизм, туберкулез, описторхоз и др.)	27
6.4. Острые социальные проблемы детей и молодежи	28
6.5. Экологическая ситуация	28
7. Анализ перспективных факторов развития туризма	28
7.1. Ландшафтное и этническое разнообразие как потенциал развития туризма	28

7.2.	Многовековые традиции освоения этой территории коренными жителями и русскими переселенцами как источник современных инноваций _____	29
7.3.	Способность Администрации сельского поселения сформировать атмосферу сотрудничества между всеми субъектами развития туризма в поселении _____	30
7.4.	Участие территории в национальном мегапроекте «Урал Промышленный, Урал Приполярный» _____	30
8.	Предполагаемый сценарий развития туризма _____	30
9.	Цели и задачи Программы _____	32
10.	Этапы реализации программы и основные проекты, входящие в программу _____	32
10.1.	Сохранение и развитие природного и культурного потенциала _____	32
10.2.	Создание новых рабочих мест, смягчение ряда социальных проблем _____	33
10.3.	Развитие туристской инфраструктуры _____	33
10.4.	Привлечение инвесторов к развитию туристской инфраструктуры _____	42
10.5.	Расширение спектра туристских услуг _____	42
10.6.	Развитие межрегиональной интеграции и международного сотрудничества в туризме _____	44
10.7.	Создание эффективной системы обеспечения безопасности туристов _____	44
10.8.	Совершенствование системы информационного обеспечения, проведение активной рекламной деятельности _____	44
11.	Система программных мероприятий _____	47
12.	Механизмы реализации Программы (организационные, экономические, правовые и другие) _____	56
13.	Ресурсное обеспечение Программы _____	57
14.	Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации _____	58
15.	Оценка эффективности, социально-экономических, экологических и других результатов реализации Программы _____	58

Приложения:

Приложение 1

Бизнес-план инвестиционного проекта «Гостиница и Туристский инфоцентр в Саранпауле». Эскизный проект объекта «Гостиница и Туристский инфоцентр в Саранпауле»

Приложение 2

Бизнес-план инвестиционного проекта «Горнолыжный спортивный центр». Эскизный проект объекта «Горнолыжный спортивный центр»

Паспорт программы

Наименование программы	Программа развития туризма муниципального образования Сельское поселение Саранпауль до 2020 года
Основание для разработки программы	Муниципальный контракт № 8 от 24 декабря 2007 года
Государственный заказчик программы	Администрация муниципального образования сельское поселение Саранпауль
Основные разработчики программы	ООО «Мань Ускве», ИП Казанская И.А., группа экспертов: Попова С.А., Стаканова Л.П., Алексеева Н.Г., Карпов П.В., Кузнецов А.С., Ларионова А.И., Моисеенко И.С.
Основная цель программы	Создание правовой, организационной и экономической среды, способствующей формированию современной туристской индустрии в сельском поселении Саранпауль, увеличению потока туристов (спроса на туристские услуги) и развитию материальной базы туризма
Основные задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сохранение и развитие природного и культурного потенциала территории 2. Создание новых рабочих мест, смягчение ряда социальных проблем 3. Развитие туристской инфраструктуры 4. Привлечение инвесторов к развитию туристской инфраструктуры 5. Расширение спектра туристских услуг 6. Развитие международного сотрудничества в туризме 7. Создание эффективной системы обеспечения безопасности туристов

	<p>8. Совершенствование системы информационного обеспечения, проведение активной рекламной деятельности.</p>
<p>Перечень подпрограмм и основных мероприятий</p>	<p>1. Сохранение и развитие природного и культурного потенциала территории:</p> <p>1.1 Составление кадастра туристских территорий (рекреационных зон, памятников культуры и истории, особо охраняемых природных территорий)</p> <p>1.2 Раздел сайта «Этническое и культурное наследие земли Саранпуля»</p> <p>2. Создание новых рабочих мест, смягчение ряда социальных проблем</p> <p>2.1 Создание банка данных частных лиц (в том числе из числа безработных), оказывающих услуги, связанные с туристской деятельностью.</p> <p>2.2 Проведение программ подготовки и переподготовки работников сферы туризма</p> <p>3. Развитие туристской инфраструктуры</p> <p><i>Проекты первой очереди:</i></p> <p>3.1 Строительство гостиницы на 40 человек и обустройство на базе гостиницы Туристского инфоцентра в Саранпуле. Приложение 1.</p> <p>3.2 Строительство горнолыжного спортивного центра – для освоения спортивного потенциала территории. Приложение 2.</p> <p>3.3 Строительство Оздоровительного центра – для освоения оздоровительного потенциала Приполярного Урала. Приложение 3.</p> <p>3.4 Реконструкция этнического стойбища «Мань Ускве» - для освоения этнографического туристского потенциала территории</p>

3.5 Благоустройство зоны отдыха в Саранпауле. Историко-архитектурный комплекс «Пристань Ляпина»

Проекты второй очереди:

3.6 Щекурья – деревня музейного типа. Дом-музей Панкова

3.7 Ломбовож – Музей медведя. Сувенирное производство и переработка дикоросов

3.8 Кимкясуй – Музей воды. Праздник Духа воды

3.9 Сосьва – парк-музей манси под открытым небом

4. Привлечение инвесторов к развитию туристской инфраструктуры

4.1 Разработка инвестиционных предложений по проектам развития туристской инфраструктуры

4.2 Составление и обновление графика выставок, конференций, форумов и конкурсов

4.3 Участие в выставках, конференциях, форумах и конкурсах

5. Расширение спектра туристских услуг

5.1 Разработка туристских программ и маршрутов по основным профилям развития туризма

5.2 Поддержка проектов производства продукции с использованием недревесных ресурсов леса

5.3 Поддержка проектов сувенирного производства

6. Развитие межрегионального и международного сотрудничества в туризме

6.1 Развитие межрегионального сотрудничества в туризме: разработка межрегиональных маршрутов, участие в российских туристских выставках и конференциях

6.2 Развитие международного сотрудничества в туризме: разработка маршрутов для международных туристов, развитие программ молодежного обмена, участие в международных проектах, связанных с развитием туризма.

7. Создание эффективной системы обеспечения безопасности туристов

7.1 Разработка регламента обеспечения безопасности туристов при проведении туристских программ и

	<p>маршрутов из сельского поселения Саранпауль</p> <p>7.2 Введение обязательной аккредитации туристских организаций, действующих на территории сельского поселения Саранпауль, на соответствие требованиям обеспечения безопасности туристов</p> <p>8. Совершенствование системы информационного обеспечения, проведение активной рекламной деятельности</p> <p>8.1 Учреждение Туристского инфоцентра Саранпауля</p> <p>8.2 Подготовка и издание презентационных материалов: брошюр, буклетов, календарей, магнитов, другой полиграфической продукции</p> <p>8.3 Разработка раздела на сайте saranpaul.ru, посвященного туризму</p> <p>8.4 Ведение мониторинга развития туристской сферы сельского поселения Саранпауль</p>
<p>Исполнители подпрограмм и основных мероприятий</p>	
<p>Источники финансирования программы</p>	<p>1. Средства из бюджета автономного округа и внебюджетных фондов, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. целевые средства на отдельные проекты и мероприятия, b. средства комитета по туризму ХМАО, c. средства, выделяемых на природоохранные мероприятия, d. средства, выделяемых на здравоохранение, культуру и образование, коммунальное обслуживание, e. предоставление налоговых кредитов под инвестиционные проекты, f. размещение госзаказов, способствующих развитию инфраструктуры, g. предоставление налоговых льгот,

	<p>h. создание зон экономического развития.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Бюджетные и внебюджетные источники Администрации муниципального образования 3. Средства дорожных фондов на развитие дорожной сети, обустройство стоянок для отдыха, дорожные знаки и путеуказатели. 4. Средства фонда занятости (целевым назначением на программы обучения и переподготовки кадров для туристской деятельности). 5. Международные источники для финансирования целевых мероприятий 6. Корпоративные средства туристских фирм, предприятий транспорта и связи, промышленных предприятий. 7. Кредиты коммерческих банков 8. Акционерный капитал заинтересованных инвесторов 9. Добровольные пожертвования граждан и населения 10. Неденежные источники: имущество, товары и услуги
<p>Система организации контроля за исполнением программы</p>	<p>Заказчиком Программы развития туризма является Администрация муниципального образования сельское поселение Саранпауль. Оперативное управление и координацию выполнения отдельных мероприятий Программы осуществляет рабочая группа, в которую входят представители Администрации, сотрудники Туристского инфоцентра, руководители туристских и других заинтересованных предприятий.</p> <p>Отбор исполнителей проектов по реализации мероприятий Программы, финансируемых из средств государственного и муниципального бюджета, осуществляется на конкурсной основе.</p>

	<p>Реализация проектов при долевым финансировании с коммерческими структурами на взаимовыгодных условиях будет осуществляться на основе соглашений и хозяйственных договоров согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p>	<p>В результате осуществления Программы будут созданы условия для:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. сохранения и возрождения объектов культурного и природного наследия территории, 2. увеличения объема внутреннего и въездного туризма, 3. улучшения качества подготовки специалистов в сфере туризма, 4. повышения уровня обслуживания, увеличения объема и разнообразия рекреационных и туристских услуг, 5. стимулирования развития отдельных секторов экономики, 6. удовлетворения потребностей населения в активном и полноценном отдыхе 7. создания имиджа Саранпауля как уникальной туристской территории, являющейся ключом к высотам Приполярного Урала и одновременно источником неповторимых этнических и культурных впечатлений. <p>Отслеживание качества оказания туристских услуг, ведение учета и мониторинга состояния и развития туристской сферы сельского поселения Саранпауль является функцией создаваемого Туристского инфоцентра.</p>

Программа развития туризма - это система мер муниципального управления, которая опирается на долгосрочные приоритеты; направлена на развитие человеческого капитала сельского поселения Саранпауль, повышение качества жизни населения в результате осуществления позитивных структурных изменений в сфере туризма.

Программа развития туризма представляет собой комплекс мероприятий в сфере туризма, реализуемых на территории сельского поселения Саранпауль. Основной целью Программы является стимулирование процесса развития сферы туризма, создание современной туристской инфраструктуры.

Основание для разработки Программы – муниципальный контракт № 8 от 24 декабря 2007 года.

1. Необходимость использования программно-целевого метода для развития туризма

Современная туристская индустрия является одной из самых высокодоходных отраслей в мировой экономике. За счет туризма живут как небольшие страны, так и крупные развитые государства (США, Франция, Италия и др.). Показатели динамики роста доходности туризма значительно опережают показатели динамики роста дохода в других отраслях экономики.

С развитием общества все большее количество населения планеты вовлекается в сферу туризма. Развитие туризма оказывает стимулирующее воздействие на такие секторы экономики, как транспорт, связь, торговля, строительство, способствует созданию значительного количества рабочих мест, поддерживает высокий уровень жизни населения, увеличивает налогооблагаемую базу и налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

По прогнозу Всемирной Туристской Организации к 2020 году Россия может войти в первую десятку стран - самых популярных направлений туризма. По оценке экспертов ВТО, Российская Федерация занимает 15 место в мировой классификации по посещаемости иностранцами, что составляет 2,5 % мирового рынка въездного туризма

В этих условиях администрация муниципального образования Сельское поселение Саранпауль уделяет развитию туризма огромное внимание, видя в нем фактор, способный решить не только многие социально-экономические проблемы поселения, но и

позволяющий поселению занять достойное место в ряду наиболее привлекательных для туристов уголков России и мира.

Приполярный Урал - один из немногих уголков, где сохранилась в первозданном виде удивительная природа и автохтонная культура финно-угорских народов (манси, коми - зыряне). Промышленное развитие Приполярного Урала не только несет новые возможности жителям региона, но и таит новые опасности. Среди основных опасностей – нарушение экологического баланса, приоритет промышленных разработок перед сохранением мест проживания народов Севера, пришлого населения перед исконным, размывание локальных культур, потеря исторических и археологических памятников.

Сельское поселение Саранпауль видит свой путь и способ участия в промышленном освоении региона – путь сохранения и развития сложившейся в этом месте уникальной экосистемы. Согласно древней легенде, Уральские горы - это Каменный пояс, полный драгоценностей, который скрепляет землю, не дает ей распасться на части. Каменный Пояс привлекателен своими драгоценностями не только для промышленников, но и для туристов. Здесь есть что показать:

- необычное сочетание природных ландшафтов и их разнообразие
- заснеженные вершины, высокогорья с ледниками, пестрый ковер горной тундры,
- бурные ручьи и рыбные речки, искрящиеся водопады, череда озер и озерков
- обилие дичи, ягод и грибов в тайге низкогорья и предгорья
- живые культурные традиции народов, проживающих на территории сельского поселения (манси, коми-зыряне, русские)
- этнографический, археологический, исторический потенциал территории

Современный туризм является не только крупной индустрией, способной приносить прибыль и создавать новые рабочие места, но и философией, вносящей свой вклад в социо-культурное развитие территории. Сельское поселение Саранпауль позиционирует себя в будущем как крупный туристический, рекреационный центр Березовского района. Такой центр необходим Югре особенно, в связи с реализацией программы «Урал Промышленный, Урал Приполярный» и созданием долгожданной транспортной инфраструктуры.

Философия современного туризма предполагает, что туристы становятся не просто потребителями туристических услуг, но и принимают участие в событиях жизни и решении проблем местного сообщества. В этом – основа экологического, этнографического, альтернативного туризма. Наша задача – на основе этой философии

преобразовать сельское поселение Саранпауль в многопрофильный туристический объект, притягательный для людей разных возрастов и профессий.

Мы выделяем следующие профили развития туризма на территории сельского поселения Саранпауль:

1. Экологический туризм: охота, рыбалка, гео- и эко-маршруты
2. Этнографический туризм: День оленевода, программы на базе стойбища «Мань Ускве», фототуризм.
3. Спортивный туризм: горные лыжи, треккинг, восхождения, сплавы, экстремальные маршруты
4. Оздоровительный туризм: общеоздоровительные и общеукрепляющие программы
5. Образовательный туризм: летние программы для детей, молодежи и взрослых
6. Деловой туризм: проведение конференций и семинаров, организация корпоративных выездов, инсентив-программ
7. Событийный туризм: организация праздников, фестивалей

2. Правовая база Программы

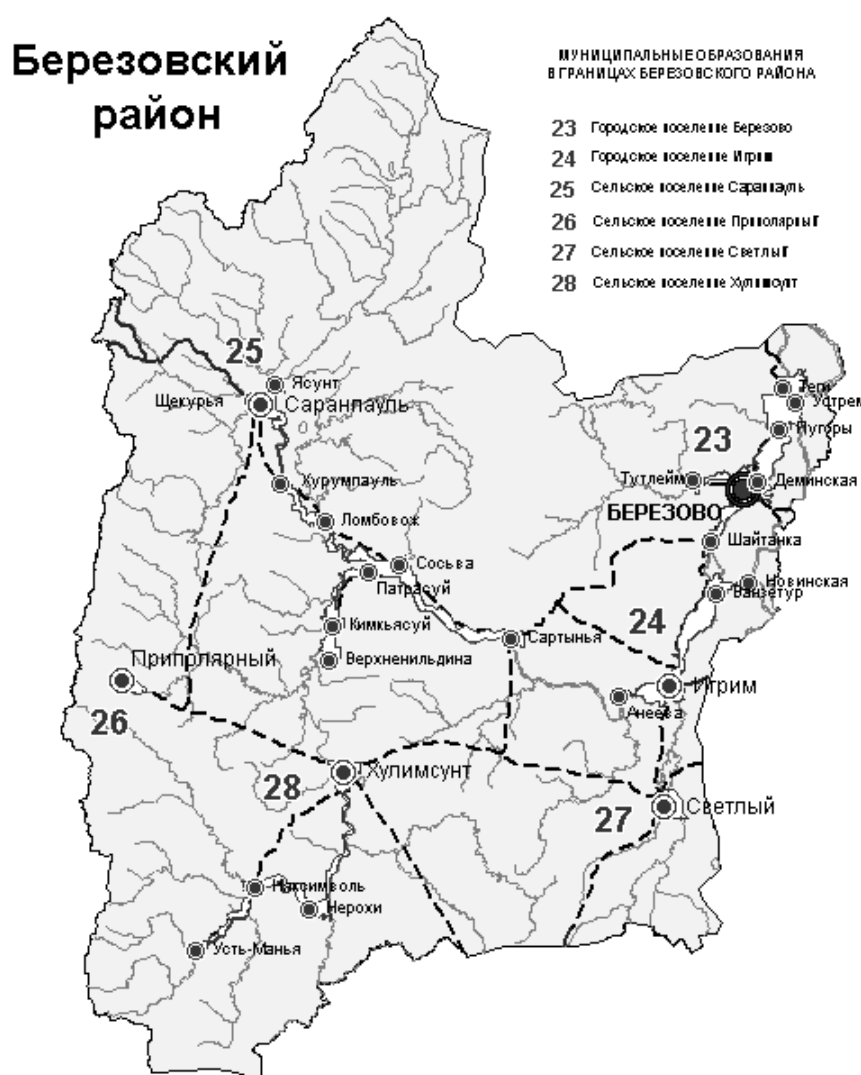
Программа разработана с учетом положений Федерального Закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» № 132-ФЗ от 24 ноября 1996 года, Приказа Ростуризма об утверждении Типовой структуры региональной (муниципальной) программы развития туризма субъекта Российской Федерации № 66 от 11 июля 2007 года, основных положений Проекта Программы долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, основных положений Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Березовского район Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Схемы развития и размещения производительных сил Ханты-Мансийского автономного округа-Югры до 2020 года, Программы экономического и социального развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2005-2010 годы, а также опыта составления и реализации программ развития туризма в других муниципальных образованиях округа, других российских регионах, и странах мира со схожими характеристиками.

При подготовке Программы развития туризма также были использованы местная нормативная правовая база и отчетные документы; аналитические документы;-

прогнозные документы, в том числе вся документация по проекту «Урал Промышленный – Урал Приполярный».

3. Анализ преимуществ сельского поселения Саранпауль с точки зрения туристской привлекательности

3.1. Географическое положение



Сельское поселение Саранпауль расположено на северо-западе Березовского района и всего Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в районе, где начинаются горы Приполярного Урала. Климат на территории резко континентальный,

характеризуется быстрой сменой погодных условий. Средняя температура в январе от –18 до –24 С (абсолютный минимум - 53°). Период с отрицательной температурой воздуха продолжается семь месяцев с октября по апрель. Период с устойчивым снежным покровом продолжается 180-200 дней – с конца октября до начала мая. Повсеместно встречаются ядра многолетней мерзлоты. Самый теплый месяц июль, средняя температура колеблется от +15,7 до +18,4 С (абсолютный максимум воздуха + 33°). Продолжительность вегетационного периода короткая - от 90 до 115 дней. Годовое количество осадков 400-550 мм (более 700 мм в горах Приполярного Урала); среднегодовая скорость ветра 5-7 м/с.

Гидрографическую сеть территории составляют реки бассейна Северной Сосьвы (село Саранпауль расположено на реке Ляпин) с большим количеством проток. В годы с большим количеством осадков возможны высокие весенние и летние паводки, принимающие характер наводнений. Из-за них заливные луга могут весь летний период находиться под водой. Водоемы покрываются льдом на шесть-семь месяцев. Средние даты начала ледостава 25 октября в северной части района, сроки очищения водоемов ото льда 5-10 мая. Притоки Северной Сосьвы являются важнейшим нерестилищем сиговых.

3.2. Природно-ресурсный потенциал

Территория имеет значительный биологический потенциал: охотничьи, рыбные, лесные ресурсы, кормовые угодья лугов в поймах притоков реки Северная Сосьва, запасы лекарственных трав, ягод, грибов и других растительных ресурсов.

На территории сельского поселения Саранпауль охотничьими животными и птицами являются: млекопитающие - лось, дикий северный олень, медведь, волк, белка заяц- беляк, горноста́й, соболь, норка, рыжая лисица, росомаха, выдра, рысь, песец, куница лесная, колонок, ласка, ондатра, водяная крыса, бурундук, крот обыкновенный; птицы – тетерев, глухарь, гусь (белолобый, серый, черная казарка, гуменник), утки (кряква, свиязь, широконоска, шилохвость, серая утка, чирок- трескун, чирок-свистун, чирок-клоктун, обыкновенный гоголь, луток, красноголовый нырок, хохлатая чернь), белая куропатка, рябчик, кроншнепы, вальдшнеп, бекас, дупель, гаршнеп, голубь.

К ценным породам рыб, обитающих на территории района, относятся: осетровые - осетр сибирский, стерлядь; собственно лососевые - таймень, хариус сибирский; сиговые –

нельма, муксун, пелядь (сырок), сиг-пыжьян, чир, тугун (сосьвинская селедка¹). Наиболее многочисленным видом являются карповые: язь, лещ, карась серебряный, карась золотой, плотва, елец, чебак; из хищников – щука обыкновенная, судак, окунь обыкновенный, ерш обыкновенный; тресковые - налим.

В районе значительные запасы брусники, клюквы, голубики, черной смородины, дикоросов и грибов.

Приполярный Урал - один из наиболее красивых районов нашей Родины. Широкой дугой протянулись его хребты от истоков реки Хулги на севере до вершины Тельпосиз на юге. Площадь горной части района около 32000 кв.км. Малоисследованная суровая природа, обилие в реках и озерах рыбы, в тайге ягод и грибов влечет сюда путешественников. Хорошие пути сообщения по Северной железной дороге, на пароходах и катерах по Печоре, Усе, Оби, Северной Сосьве и Ляпину, а также сеть авиалиний позволяют разрабатывать на Приполярном Урале водные, пеше-водные, пешеходные и лыжные маршруты с пересечением Уральского хребта или вдоль его западного и восточного склонов.

На территории Приполярного Урала в процессе поисковых работ выявлены месторождения бурого угля, железа, россыпного и рудного золота, строительных материалов, кварцевого сырья, алмазов, облицовочного камня, а в предгорьях - месторождения торфа, нефти и газа.

Характерная особенность рельефа Приполярного Урала- большая высота хребтов с альпийскими формами рельефа, асимметрия его склонов, глубокое расчленение сквозными поперечными долинами и ущельями, значительная высота перевалов. Наиболее высокие вершины находятся в центре Приполярного Урала. Абсолютная высота перевалов через главный водораздел, отделяющий Европу от Азии, и через хребты, расплженные к западу от него,- от 600 до 1500 м над уровнем моря. Относительные высоты вершин близ перевалов 300-1000 м. Особенно высоки и труднопреодолимы перевалы на хребтах Саблинском и Непрístupном, склоны которых заканчиваются крутостенными карами. Наиболее легкопроходимые перевалы через Исследовательский хребет (от 600 до 750 м над уровнем моря) со сравнительно пологими незначительными подъемами, позволяющими легко осуществлять волоки, расположены в южной части хребта между верховьями Пуйвы (правый приток Щекурьи) и Торговой

¹ Бочонки сосьвинской селедки пряного посола поставлялись к царскому двору, в последние десятилетия неоднократно получали медали на международных и российских конкурсах.

(правый приток Щугора), а также между верховьями Щекурьи, Маньи (бассейн Ляпина) и Большого Потока (правый приток Щугора).

В районе вершины Народной и на Народно-Итьинском хребте высота перевалов 900-1200 м, но и здесь через многие из них проходят тропы, по которым сравнительно легки волоки из верховьев Хулги (Ляпин), Хаймаю, Грубею, Хальмерью, Народы в верховья притоков Лемвы, на Кожим и Балбанью (бассейн Усы). Разрабатывая водный маршрут из Азии в Европу с пересечением главного водораздельного хребта, надо помнить, что протяженность волоков составляет 25-30 км. На преодоление их с байдарками и грузом может потребоваться до 5 дней, причем на всем пути почти нет топлива. Для лыжников наиболее легок перевал Крест на бывшем Сибиряковском тракте между верховьями Сертыньи (бассейн Ляпина) и Волоковки (бассейн Щугора). Это единственный перевал на главном водораздельном хребте Приполярного Урала, где растет березово-лиственничный лес и не опасны снежные бураны.

3.3. Историко-культурный потенциал

Первые коми-ижемские семьи обосновались на берегу реки Ляпин в 1842 году. В 1903 году в Саранпауле было уже 10 коми хозяйств с 300 жителями. В октябре 1926 года Саранпауль стал центром сельского совета, вошедшего в состав Березовского, Тобольского, а с 1930 года – Остяко-Вогульского национального (ныне Ханты-Мансийского автономного округа). За небольшой срок деревенька на реке Ляпин выросла, стала большим и крепким селом с более 3000 жителями.

История Саранпауля связана с легендарным путем из Азии в Европу, спасшим множество жизней – Сибиряковским трактом, сооруженном в 1885 году и соединившим реку Ляпин с Печорой. Тракт предназначался для перевозки дешевого сибирского хлеба и других товаров из Западной Сибири в Печорский край и Западную Европу. Сибиряковский тракт сыграл большую роль в экономике края. В дальнейшем Сибиряков предполагал сделать тракт колесным, для круглогодичной его эксплуатации. Но постройка железной дороги из Западной Сибири через Урал и Европейскую Россию открыла возможность вывозить сибирский хлеб в Западную Европу. Хлеб в Сибири сразу подорожал, переправа его по тракту стала невыгодна, и тракт был заброшен. На сегодняшний день сохранились отдельные участки Сибиряковского тракта, недалеко от Саранпауля.

Саранпауль является историческим центром развития оленеводства на Приполярном Урале. Оленеводческий совхоз образован 15 декабря 1931 года. В марте

1961 года на территории сельского совета была образована артель им. Сталина, который объединил пять колхозов. 26 сентября 1961 года сельскохозяйственная артель им. Сталина преобразована в оленеводческий совхоз «Саранпаульский». В совхозе были созданы отрасли: клеточное звероводство, молочное животноводство, коневодство, промысел дикой пушнины, рыбодобыча, картофелеводство, овощеводство закрытого и открытого грунта. Оленеводство насчитывало 14 оленеводческих бригад, 20 тысячное поголовье оленей. В настоящее время из всех отраслей остались пошивочный цех, который на базе собственного сырья занимается пошивом головных уборов, одежды и обуви из меха. И оленеводство, единственное по Березовскому району.

Также история Саранпауля связана с золотоискательством. Купец Шишкин обследовал реки Ляпин, Северную Сосьву, Манью, Щекурью, нанеся на карту все перспективные места золотых россыпей. С установлением советской власти в горы пришли геологические экспедиции. С начала тридцатых годов они работают постоянно. Полярно-Уральское государственное геолого-промышленное предприятие было основано в 1935 году трестом «Русские самоцветы» под названием Полярно-Уральская Экспедиция по разведке и добыче горного хрусталя на базе месторождений горного хрусталя, открытых на Приполярном Урале в 1929-1934 годах. Период 1965-1993 годов характеризуется усиленным изучением месторождений горного хрусталя на глубину, а также освоением нового вида минерального сырья – прозрачного жильного кварца, заменившего горный хрусталь во многих отраслях промышленности – в электронике, ракетостроении, светотехнике, оптике, химической промышленности.

Территория Саранпауля является местом проживания народов Севера: манси, коми, ненцы, ханты. Наиболее широко представлена культура народов манси и коми.

Северная группа манси занимает бассейн Северной Сосьвы с притоком Ляпин и верховья Лозьвы и Пелыма. Часть северных манси оказалась на территории правобережья Оби; северные манси считаются поздним этническим образованием, относящимся к XVII-XVIII вв. Основу жизнедеятельности хозяйства составляли, а порой составляют и в настоящее время, охота, рыболовство, собирательство, которые дополняются иногда оленеводством.

Традиционное хозяйство, материальная культура и верования манси сохранили свои черты вплоть до настоящего времени. В основном до начала XX века хозяйство манси оставалось натуральным. Веками затерянные в глубинах тайги присосьвинские манси в значительной степени сберегли древнюю самобытность. Сохранили своеобразную архитектуру дедовских жилищ: берестяные крыши, отсутствие потолков, низкий вход,

ориентированный на юг Нарты, лодки, весла - все сделано своими руками. В лесах встречаются мансийские священные места - амбарушки с деревянными идолами. Это отголоски древней языческой веры.

Коми-зыряне живут в основном на территории Коми Республики, но небольшая группа перешедших через Урал оленеводов обосновалась в Саранпауле («Зырянский городок»).

4. Краткая характеристика (профиль) населенных пунктов поселения

После принятия в 2005 году ФЗ «О принципах организации местного самоуправления в РФ» сельское поселение Саранпауль стало муниципальным образованием, объединившим несколько сел и деревень Березовского района, с административным центром в Саранпауле. В состав сельского поселения Саранпауль вошли такие населенные пункты как Щекурья, Ясунт, Хурумпауль, Хошлог, Ломбовож, Сосьва, Кимкясуй, Сартынья и несколько других.

На сегодняшний день численность жителей поселения составляет 4563 человек всего, в том числе 3078 в Саранпауле, 908 в Сосьве, 577 в других деревнях. Этническую разновидность поселения в основном представляют манси, ханты, коми-зыряне, ненцы, русские. Ханты 99, ненцы 413, манси 1670, прочие 2381.

4.1. Село Саранпауль

Ключевой особенностью Саранпауля является многодесятилетнее взаимное проникновение уклада местных жителей (зырян и манси) и переселенцев-геологов. Здесь сосредоточены базы нескольких работающих на приполярном Урале геологических экспедиций, которые могут считаться для поселка градообразующими предприятиями:

ОАО «Сосьвапромгеология» – поиск и разведка месторождений нефти и газа, твердых полезных ископаемых и подземных вод бурением скважин, геодезия, численность работающих около 230 человек;

ОАО разведочно-эксплуатационное предприятие с попутной добычей драгоценных металлов «Березовское» – поиск и, разведка месторождений твердых полезных ископаемых и подземных вод, добыча драгоценных металлов, производство драгоценных металлов и сплавов, строительство шахт, численность работающих -230 чел;

ООО «Урал», добыча полезных ископаемых, численность работающих 84 чел., 67 - сезонные рабочие.

Саранпауль максимально активно участвует в реализации своих прав на местное самоуправление и принимает от района больше функций, чем другие муниципальные образования. Например, он единственное в районе муниципальное образование, которое имеет свой официальный Интернет-сайт и самостоятельно проводит размещение муниципального заказа. Саранпаульское МУП ЖКХ, а не Березовонефтепродукт, как в целом по району, осуществляет завоз до 7000 тонн угля и более 2000 тонн дизельного топлива в течение одного месяца по Сосьве и Ляпину. Ежегодно на эти цели из местного бюджета выделяется до 100 млн. рублей. Издержки выработки тепла на завезенном кузбасском угле и электроэнергии на завезенном дизтопливе очень высокие и резко ограничивают возможности создания здесь предприятий малого и среднего бизнеса.

В последние годы в селе введены новых объекты коммунальной и социальной инфраструктуры: центральная отопительная котельная, комплекс очистки воды, полигон утилизации твердых бытовых отходов, сети тепло-водоснабжения от центральной котельной до района геологов, станция сотовой связи «БиЛайн»; комплекс «магазин-гостиница».

4.2. Деревня Щекурья

Деревня *Щекурья* находится на территории Саранпаульской администрации, в трех километрах от Саранпауля. Численность населения около 140 человек, в том числе более ста человек коренное население. Уровень безработицы превосходит 10%. Перспективы села связаны с формированием единого рынка труда с динамично развивающимся Саранпаулем.

Щекурья на манс. Сукурья 'Щёкурова река' т.е. река, в которой водится рыба щёкур. Это поселение относится к древним мансийским поселениям. Дух покровитель селения Сорт ойка 'Щука мужчина'. Поэтому женщинам здесь нельзя разделявать щуку.

4.3. Село Хурумпауль

Село *Хурумпауль* находится между Саранпаулем и Сосьвой. Ближайшее поселение Ломбовож, расстояние по зимнику 35 километров, по реке летом 52 километра. Основная деятельность здесь – традиционное жизнеобеспечение. Основной объект социальной

сферы – это комплекс клуба на 25 мест с детским досуговым центром дневного пребывания на пять мест (для детей дошкольного возраста) и ФАПом. Сохранен навык обработки бересты, на основе которого здесь может быть создан центр обучения этому мастерству.

Хранитель этой территории по мансийским преданиям – Товлынг йипыг «крылатый филин».

4.4. Деревня Ясунт

В деревне *Ясунт* рыболовецкая артель была создана в 1938 году, в 1960 году она превратилась (в результате объединений) в колхоз. Место расположения деревни очень живописно и удачно для организации рыбного промысла. Будущее деревни - быть базой для сезонного рыбного промысла, для детского этнического стойбища (летний, зимний дом, амбар, три летних чума, навес для организации питания, дом для проведения обрядов, баня).

Ясунт ‘Слияние рек’ считается поселением, где проживают татары, его так и называют атпан хатань олнэ павыл ‘пятидесети мужчин-татар проживающих поселение’, на мансийском языке хатань ‘татарин’, род Хатаневых считают татарским. Возможно, что это те древние люди, которых называют автохтонным населением Зауралья и навряд ли они в то время что-либо знали о татарах. А вот с какими-то народами они воевали (возможно, с азиатскими или другими племенами от которых и ушли в эти труднодоступные места, а может и сами были когда-то степными воинами) и смерть они называли буквально «военная смерть или гибель» имеется в виду, что войны несли смерть. Манси не могли знать названия других азиатских народов кроме татар, видимо, поэтому и стали называть жителей Ясунта татарами.

4.5. Село Сосьва

Село Сосьва было образовано в начале 1930-х годов из беднейших хозяйств. Сначала оно входило в состав Сартыннинского национального совета, потом само стало центром Сосьвинского совета. Пять сел Сосьвинской территории расположены от нее на расстоянии 75-90 км, раньше в них были колхозы на уставе рыболовецкой артели, а Сосьва была культбазой, культурным центром для них всех.

Знаменитая Сосьвинская культбаза (сейчас бы сказали культурно-образовательный комплекс или центр) была создана в 1933 году, в ее состав входили школа-интернат, участковая больница, красный чум, дом народов Севера, зооветеринарный пункт, баня с прачечной, столярно-слесарная мастерская, магазин, электростанция. Она существовала до 1960 года. Врачи, учителя, агрономы, зоотехники, работники кирпичного производства, на лесозаготовках, в теплицах сформировали костяк ее кадров. Память и влияние культбазы ощутимы до сих пор.

В селе Сосьва более 80% населения коренные жители. Рост численности населения все последние годы за счет превышения рождаемости над смертностью.

В 2005 году Сосьва потеряла статус центра территории и вошла со всей своей сетью национальных сел в Саранпаульское сельское поселение.

Исключительно эффективно работает здесь Сосьвинский рыбокооп, который наследует лучшие традиции Сосьвинской культбазы. Любопытно, что в Саранпауле не получилось создать автономное потребительское общество, которое быстро обанкротилось, и сейчас там действует отделение Сосьвинского рыбокоопа (численность работающих - 51 чел.). Оленеводством занимается национальная община «Беткаш», в хозяйстве общины в 2004 году насчитывалось 42 оленя, в 2005 году было передано от ГУП совхоза «Саранпаульский» 100 голов.

В Сосьвинской средней школе учится более 200 человек. Из 17 выпускников большинство поступает в Югорский государственный университет в Ханты-Мансийске по гуманитарному профилю. Многие юноши уходят в армию, из которой они обычно возвращаются в село, не получив дополнительного образования, и становятся безработными. Очень редко юноши возвращаются в село, получив среднее специальное образование после армии.

Главным источником занятости в Сосьве является районный и местный бюджет, рыночный сектор развит слабо. Преобладает мужская безработица, со всеми присущими ей негативными социальными болезнями в виде алкоголизма, несчастных случаев, травм, отравлений, самоубийств. Все последние три года в Сосьве уровень психических расстройств и расстройств поведения среди взрослых превышает средний по району: медицинская статистика четко фиксирует результаты хронического алкоголизма местного сообщества.

4.6. Деревня Ломбовож

Деревня *Ломбовож* находится в 40 километрах от Сосьвы. Здесь проживает около 200 человек, практически все они коренные жители. Созданные здесь в 1930-е годы первые коллективные хозяйства были на уставе рыболовецкой артели. И сегодня рыбный, пушной, охотничий промысел являются здесь основой традиционного жизнеобеспечения. Ломбовож называют центром местных национальных традиций и языка. Здесь поддерживается язык манси, праздники мансийской культуры «Торум кан» (лестница в небо) и другие. Регулярно проводятся шешкинские чтения – по имени Петра Шешкина, легендарного местного резчика по дереву. Новая школа-детский сад была построена в 2002 году, налаживает партнерские связи со средней школой Сосьвы.

Приоритетные экономические направления развития села связаны с созданием здесь пункта приема дикоросов, продукции рыбного, пушного и охотничьего промысла; опорных баз для развития въездного туризма (реально ожидать к концу прогнозного периода).

Ломбовож расположился на слиянии трёх рек, где речки Кемпаж (Сорахт) и Лобыня впадают в реку Ляпин (Сыгва, Саквя). Слева и справа от него всё ещё видны холмы бывших древних городищ с большим количеством ям от землянок и захоронений. Есть вариант мансийского перевода названия как ‘взобравшийся или вскарабкавшийся (на возвышенность) город’. Перевод с хантыйского языка будет ‘город-ладонь’. По наличию святилища Торум кан и представлениям связанных с поклонением небесного бога Торум`а манси называют Ломбовож также ‘поселение (у) основания (дыры) дороги бога’; ‘поселение, где обращаются с просьбами богу’; ‘священная для угощения (духов-богов) земля’. По преданиям, охранителями дороги и входа к богу являются трое мужчин, они же хранители священного места. Ломбовож в XIX веке был религиозным и административным центром Ляпинской волости.

Однообразный ландшафт и отсутствие надёжных ориентиров хорошо маскируют местонахождение святилища Торум кан. Единственный путь на остров, где находится Торум кан, узкая тропинка через болото. Народ хранит и ряд преданий о происхождении святилища. По одной местной легенде, это культовое место «нашла» добродетельная женщина – она увидела его во сне, заблудившись в лесу. Пойдя по указанному ею маршруту, мужчины нашли поляну с большой елью (манс. Торум йив – божье дерево) и металлическую тарелку с изображением всадника».

4.7. Деревня Кимкъясуй

Деревня *Кимкъясуй* находится в 53 километрах от села Сосьва, здесь проживает около ста человек, все коренные жители. Сегодня здесь поддерживается охотничий и рыбный промыслы (ведут отдельные национальные домохозяйства и родовые общины). Здесь проводится праздник «Дочь водяного царя». В 2002 году построена новая школа-детский сад, с автономным отоплением кузбасским завозимым углем. И для Ломбовожа, и для Кимкъясуя очень важно иметь возможности высокоскоростной широкополосной связи, чтобы входить в телекоммуникационные сети.

Кимкъясуй по манс. Тимкясуй от мужского имени Тимка (Тимофей) и суй ‘звук, шум’.

Поселение не считается древним. Видимо, оно связано с заселением коми. Первые его жители были коми-зыряне Лыткины и только после укрупнения колхозов сюда заселились манси с близлежащих юрт. По преданию такое название дали поселению, потому что некий Тимка любил очень громко петь, и когда он пел, его было далеко слышно.

4.8. Деревня Сартынья

Деревня *Сартынья* расположена между Сосьвой и Игримом. Еще 30 лет назад она была больше Саранпауля, но активные геологоразведочные работы в Саранпауле значительно укрепили его экономику и придали новую динамику его развитию в последние десятилетия. Местное сообщество в Сартынье продолжает вести традиционное жизнеобеспечение, созданы несколько родовых общин на рыбном промысле и сборе дикоросов.

Будущие перспективы села связаны с укреплением традиционного сектора экономики (промыслы для самообеспечения продовольствием, не для продажи), созданием здесь пункта лесозаготовок с цехом по производству пиломатериалов для местных нужд, возможным подключением к кольцевым районным турам въездного туризма.

4.9. Деревня Верхненильдина

В мансийской деревне *Верхненильдина* проживает четыре человека (одно национальное домохозяйство), которые полностью сохранили традиционный образ жизни

- в основном охотничий и рыбный промысел. Света в деревне нет, весь быт организован за счет собственных усилий. Выживание данного села целиком определяется силой и возрастом местного домохозяйства. При сохранении человеческого потенциала оно может сохраниться, в другом случае – оно исчезнет, а жители будут переселены в Сосьву или Березово.

Духом-охранителем поселения Нильдино по мансийскому преданию является Витхон аги 'Дочь водяного царя'. Праздник в честь Водяного царя и его дочери раньше отмечался именно здесь, а сейчас «переехал» в деревню Кимкъясуй. Когда был большой пожар и деревня Нильдино сгорела дотла, то совершенно целым и невредимым остался стоять дом в котором хранилось изображение Витхон аги. Деревню перестроили выше и назвали Верхнее Нильдино, а тот дом так и остался стоять, и сгнил сам по себе, но его останки видны до сих пор. Говорят, что она залила его водой, и потому он не сгорел.

4.10. Деревня Патрасуй

В самой близко расположенной к Сосьве национальной деревне Патрасуй живет одно домохозяйство. Сохранен традиционный охотничий промысел. Будущее этого села под угрозой. Оно может стать сезонной промысловой базой для жителей Сосьвы, но утратить статус постоянного поселения.

5. Анализ существующей туристской инфраструктуры

5.1. Туристические услуги

Уже сегодня территорию ежегодно посещает несколько сотен въездных туристов (прежде всего горы Приполярного Урала). Таких геологических объектов горного хрусталя, как на До-до и Пуйва нет нигде в мире. Желание увидеть естественный рост кристаллов в гнездах вызывает интерес не только у профессионалов, но и любителей. Месторождения расположены в уникальных природных условиях. В Приполярном Урале обнаружены многочисленные археологические памятники времен неолита. Сохраненная культура и обычаи коренных народов позволяют организовать этнографические экспедиции по району.

Тем не менее, центров по предварительной продаже билетов на авиа и железнодорожный транспорт в Саранпауле нет. Приезжающие в поселок должны заранее

позаботиться о том, чтобы купить билет на нужное направление. Также в поселке нет представительств страховых компаний, автосервиса, туристических агентств, компаний, предоставляющих услуги в области недвижимости.

5.2. Транспортная схема

Самый крупный населенный пункт поселения – Саранпауль – расположен в западной части территории. Транспортная развязка поселка на сегодняшний день одна из самых неблагоприятных. Во время распутицы в Саранпауль можно добраться воздушным транспортом из районного центра и конечной станции свердловской железной дороги – Приобье. Летом до Саранпауля открыт путь на водном транспорте через водные артерии Сосьва и Ляпин. Основные жизненно необходимые элементы, топливо, стройматериалы, оборудование, завозят именно водным путем как наименее экономичным. Зимой с января по март в Саранпауль открыта автомобильная зимняя дорога – «зимник». По зимнику в Саранпауль завозят продукты питания, товары народного потребления. Из-за удаленности поселка от основных транспортных путей и трудоемкости грузоперевозок, доля транспортной нагрузки в стоимости товара составляет от 50 до 70%. В связи с чем цены на продукты и промышленные товары во всем поселении почти в 2 раза выше среднероссийских.

5.3. Предприятия торговли

Розничная сеть магазинов в поселке чрезвычайно развита. На 75 жителей поселка приходится по одному магазину розничной торговли. Высокая конкуренция среди предпринимателей тем не менее никак не способствует повышению качества обслуживания и разнообразию ассортимента продукции. В период распутицы в поселке бывают трудности с приобретением свежих продуктов: молочных, мясных, овощей, фруктов.

5.4. Банковское обслуживание

На территории поселка открыты дополнительные офисы трех банков: Зададно-Сибирского банка Сбербанка России, ЗАО «Тюменьагропромбанк» и ОАО Ханты-Мансийский банк. Банки предлагают услуги в области кредитования, размещения вкладов, обмена валют, продажи и обмена ценных бумаг: векселей, сберегательных депозитов,

выдачи наличных денежных средств через банкоматы и платежные терминалы. Самые распространенные виды кредитных карточек (Master Card, Maestro, Visa, Union Card, Сберкарт) могут быть использованы в Саранпауле.

5.5. Сфера питания

Предприятия общественного питания также немногочисленны, их всего два. Ассортимент подаваемых блюд представлен несколькими блюдами, преимущественно восточной кухни.

5.6. Средства размещения

Гостиничные услуги оказывают две компании. В центре поселка открыта комфортабельная гостиница на несколько номеров. Во времена активного посещения поселка, в праздники День Оленевода и День Села, мест в гостиницах часто не хватает.

5.7. Услуги связи и доступ в Интернет

Услуги связи в поселке предоставляет традиционные монополии: Ростелеком – услуги междугородной и международной связи и Уралсвязьинформ – услуги местной связи. Иногородние и гости поселка могут воспользоваться таксофоном для того, чтобы позвонить своим близким. Услуги сотовой связи предоставляет общероссийский оператор Билайн. Интернет-провайдеров, доступных для населения, в поселении по сей день нет. Многие компании и банки для того, чтобы пользоваться Интернет, устанавливают в своих офисах спутниковые тарелки. Такой вид связи дорогой и для большинства недоступен. Услуги общественного доступа в Интернет оказывает Почта России, администрация сельского поселения готовит к открытию Центр общественного доступа, в котором любой житель и гость поселка сможет самостоятельно выйти в Интернет. Услуги почтовой связи традиционно оказывает Почта России, которая в Саранпауле представлена единственным почтовым отделением.

5.8. Сувенирное производство

ГУП «Саранпаульский» занимается пошивом меховых изделий из оленьего меха. Так на предприятии можно приобрести обувь зимнюю – кисы и тобоки (традиционную обувь оленеводов), меховые тапочки, шапки из шкурок молодых оленей, сувенирные изделия из меха. Другое предприятие, ООО «Элаль», также предлагает традиционные изделия их меха, бисера и бересты.

6. Основные проблемы в развитии туристской отрасли сельского поселения Саранпауль

Сельское поселения Саранпауль на сегодняшний день входит в являющийся одним из самых проблемных в округе Березовский район: высокий уровень дотационности бюджета, низкая инфраструктурная обустроенность, значительная безработица и низкие реальные доходы сельского, в первую очередь коренного населения (манси, хантов и ненцев).

Перечень проблем современного развития сельского поселения Саранпауль включает демографические, этнические, жилищно-коммунального хозяйства, использования биологических и минерально-сырьевых ресурсов, отношений с районом и округом и внутри района с его муниципальными образованиями и т.д. Эти же проблемы характерны и для развития туристской отрасли.

6.1. Относительная изолированность поселения от внешнего мира, проблема транспортной доступности

Сельское поселение не имеет круглогодичной сети наземных дорог, связывающей его с соседними поселениями и регионами – Республикой Коми, Ямало-Ненецким автономным округом и другими районами Югры. Только по зимникам или водными путями в летнее время возможны пассажирские и грузовые перевозки. Из-за транспортных расходов удорожание, например, ввозимых строительных материалов составляет 35-40%. И эти затраты несут либо жители, которые строят индивидуальное жилье, либо дотационный местный бюджет. А для коммерческих предприятий это означает непривлекательность района для бизнеса.

Весной и осенью добраться в поселения района с «большой земли» можно только воздушным транспортом. Неудивительно, что в структуре платных услуг домохозяйств транспортные составляют почти треть.

6.2. Низкий спрос местных сообществ на инновации, современные методы ведения дел и хозяйствования, новые виды деятельности

Закрытость многих местных сообществ, несформированная информационная культура (иначе говоря, отсутствует вкус к технологическим новшествам), являются главным тормозом к внедрению организационных и технических новшеств.

В совхозе «Саранпаульский» оленеводы выходят на связь, как в 1950-е годы, по радиации типа «Карат» или «Агат», внедрение спутниковой связи не планируется.

Большинство организаций, действующих на территории, не ведет презентационную деятельность, не занимается серьезно вопросами собственного имиджа.

6.3. Кадровая проблема: высокая смертность людей в трудоспособном возрасте и временная утрата трудоспособности по чрезвычайно распространенным социальным болезням (алкоголизм, туберкулез, описторхоз и др.)

Сверхвысокая смертность мужчин в трудоспособном возрасте связана с утоплением, замерзанием, отравлением, другими несчастными случаями, суицидами, спровоцированными употреблением алкоголя. Острые социальные проблемы Саранпауля связаны прежде всего с алкоголизмом местных жителей. Число алкоголезависимых людей в национальных поселках вообще не поддается подсчету. Каждое второе тяжкое и особо тяжкое преступления совершается преступниками в состоянии опьянения. Практически все преступления против личности совершаются в пьяном виде.

Саранпауль является печальным лидером в районе по уровню детской инвалидности по причинам умственных нарушений (прямой результат алкоголизма родителей, прежде всего беременных женщин) и по уровню детской онкологии. Значительна детская безнадзорность, много детей из неблагополучных семей. В селе много одиноких пожилых людей, для которых необходим социальный приют. Высокий уровень заболеваемости туберкулезом, выявлено 44 очага болезни. Сохраняется высокий уровень самоубийств молодых мужчин трудоспособного возраста.

6.4. Острые социальные проблемы детей и молодежи

Количество неблагополучных детей (прежде всего детей-сирот, детей-оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов), молодежи группы риска в поселении велико по сравнению с другими муниципальными образованиями района и постоянно растет. Речь идет о комплексе проблем детского поколения, подростков и молодежи, истоком которых часто выступает алкоголизм родителей.

6.5. Экологическая ситуация

Основные экологические проблемы связаны с водной средой. Питьевая вода содержит значительные концентрации железа и потому требуется ее очистка. Другая водная проблема связана с регулярными паводками и наводнениями, которые периодически имеют угрожающий для береговых сел характер (например, образование оврагов в Сосьве).

Многие горные реки являются нерестовыми, любая хозяйственная деятельность здесь угрожает подрвать популяцию ценных рыб. Поэтому при осуществлении мегапроекта «Урал Промышленный – Урал Приполярный» необходимо одновременно значительно увеличить площади природоохранных территорий.

В некоторых поселках поселения пока нет узаконенных полигонов по хранению твердых бытовых и утилизации жидких отходов. Имеются несанкционированные свалки, куда свозится мусор. Необходимо строительство полигонов твердых и жидких бытовых отходов.

7. Анализ перспективных факторов развития туризма

7.1. Ландшафтное и этническое разнообразие как потенциал развития туризма

За счет проходящего здесь стыка горного приполярного Урала и Западно-Сибирской низменности территория сельского поселения Саранпауль уникальна в округе по разнообразию высокогорных, среднегорных, предгорных лесных и болотно-озерных ландшафтов. Например, здесь различают озера высоких, средних и низких уровней (когда

пойма оказывается под водой), верховые, переходные и низинные болота. В структуре лесопокрытой площади преобладают сосняки (более половины), но присутствуют также ельники, кедровники (около трети), лиственничные (около 10%) и смешанные леса. Для сосвинского приобья характерно огромное разнообразие видов растительного и животного мира (млекопитающих, птиц, рыб), привлекательное для туризма, спортивной охоты и рыболовства.

Ландшафтное разнообразие выступает естественным условием, предпосылкой этнического разнообразия. Здесь в течение веков проживают представители коренных малочисленных народов Севера – манси и ненцев, а также коми-зырян. Длительное взаимное проникновение их культур, в последние века сосуществование с русскими старожилами способствует формированию богатой местной духовной жизни. Дети смешанных браков, родители которых полвека назад нарушили строгие этнические запреты, сегодня нередко являются сильными руководителями бюджетных учреждений, сельских администраций, родовых общин.

7.2. Многовековые традиции освоения этой территории коренными жителями и русскими переселенцами как источник современных инноваций

В селе Саранпауль бок о бок проживают геологи 118, потом Полярно-Уральской экспедиции, теперь «Сосьвапромгеологии» и нескольких отпочковавшихся от нее «дочек», и местное сообщество коренных жителей. Геологи всегда использовали традиционное знание коренных народов при организации поисковых работ. Коренные жители Саранпауля в результате многолетнего тесного общения с геологами плодотворно освоили новое для них техническое, инженерное, естественное знание и стали здесь лидерами в районном сообществе малочисленных народов Севера.

Традиционное знание коренных народов сегодня материализуется не только в качестве музейных экспонатов, но и при формировании архитектурного облика современных сел и поселков района, при оформлении Интернет-сайтов сельского поселения, в новом сервисе таежных проводников для российских и иностранных туристов (в том числе по родовым и семейным священным местам поклонения манси и хантов).

7.3. Способность Администрации сельского поселения сформировать атмосферу сотрудничества между всеми субъектами развития туризма в поселении

Последние годы ярко продемонстрировали готовность местной власти, бизнеса, общественных организаций к конструктивному взаимодействию друг с другом во имя динамичного развития туризма на территории сельского поселения. Накануне развертывания в районе национального мегапроекта «Урал Промышленный-Урал Полярный» очень важно выработать консолидированную позицию власти, бизнеса, общественности в отношении всех составляющих его локальных проектов на территории района – во имя максимизации социальных, экономических и бюджетных выгод для района от развития данной сферы.

7.4. Участие территории в национальном мегапроекте «Урал Промышленный, Урал Приполярный»

Важнейшим событием прогнозного периода станет реализация мегапроекта «Урал Промышленный - Урал Полярный», которая обеспечит формирование сотен новых рабочих места и повышение реальных доходов жителей. А главное – позволит решить вопрос транспортной доступности поселения.

Интересы сельского поселения, Березовского района и округа зафиксированы в Программе приоритетных инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в которую в 2007 году включен проект комплексного освоения Борисовского участка Люльинского бурогольного месторождения (одного из трех в группе северо-сосвинских месторождений). Разработку месторождения предполагает осуществлять ЗАО Горнорудная Корпорация «АРКТОГЕИ» на основе инновационных технологий газификации и пиролиза («карбоника»).

8. Предполагаемый сценарий развития туризма

Промышленное развитие Приполярного Урала не только несет новые возможности жителям региона, но и таит новые опасности. Среди основных опасностей – нарушение экологического баланса, приоритет промышленных разработок перед сохранением мест проживания народов Севера, пришлого населения перед исконным, размывание локальных культур, потеря исторических и археологических памятников.

Современный туризм является крупной индустрией, способной приносить прибыль и создавать новые рабочие места, но одновременно и философией, вносящей свой вклад в социо-культурное развитие территории. Сельское поселение Саранпауль позиционирует себя в будущем как крупный туристический, рекреационный центр Березовского района. Такой центр необходим Югре особенно, в связи с реализацией программы «Урал Промышленный, Урал Приполярный» и созданием долгожданной транспортной инфраструктуры.

В случае реализации гармоничного сценария общего социально-экономического развития территории - выгоды от освоения Приполярного Урала будут конвертированы в развитие туризма.

Туризм можно рассматривать как конвертацию в экономические ценности неосязаемых достоинств девственных пространств территории сельского поселения Саранпауль. В прогнозный период все новые и новые виды деятельности (оленоводство и традиционные промыслы, сувенирный бизнес, гостиничный, ресторанный сервис и др.) будут нанизываться на него как ядро, формируя единый туристский кластер. Создание туристской отрасли окажет значительное влияние на создание новых рабочих мест, обеспечение значительной части коренного и переселенческого населения стабильным доходом.

Глобализация приведет к необходимости позиционировать район в глобальном информационном пространстве, сверять действия муниципальной власти с международными стандартами и правилами, необходимости в условиях растущей конкуренции четко обособлять свои конкурентные ниши, доказывать, подчеркивать, укреплять свою конкурентоспособность. Важную (по сути, экономическую) роль в этом будут играть факторы уникальной культуры района, его новейшей и более древней истории, этнических традиций, из которых будет собираться неповторимый образ района.

Новые возможности связаны с интеграцией оленеводства и традиционных промыслов с въездным туризмом. Развитие туризма поддержит и ранее «окраинные» виды традиционной деятельности - изготовление национальной одежды, сувенирной продукции (национальные бурки, шапки, тапочки из меха) - возродятся как ремесло, будут востребованы на туристском и более широком рынке.

9. Цели и задачи Программы

Цель настоящей Программы - создание организационной и экономической среды, способствующей формированию современной туристской индустрии в сельском поселении Саранпауль, увеличению потока туристов (спроса на туристские услуги) и развитию материальной базы туризма.

В задачи программы входит:

1. Сохранение и развитие природного и культурного потенциала территории
2. Создание новых рабочих мест, смягчение ряда социальных проблем
3. Развитие туристской инфраструктуры
4. Привлечение инвесторов к развитию туристской инфраструктуры
5. Расширение спектра туристских услуг
6. Развитие международного сотрудничества в туризме
7. Создание эффективной системы обеспечения безопасности туристов
8. Совершенствование системы информационного обеспечения, проведение активной рекламной деятельности.

10. Этапы реализации программы и основные проекты, входящие в программу

10.1. Сохранение и развитие природного и культурного потенциала

Определение границ природоохранных зон и их создание на территории сельского поселения Саранпауль. Как составную часть земельного кадастра Березовского района, предполагается разработать кадастр туристских территорий, включающий рекреационные зоны, памятники культуры и истории, особо - охраняемые природные территории.

Оказание организационной и информационной поддержки организациям, творческим коллективам и частным инициативам по сохранению и развитию этнического и культурного потенциала территории: открытие раздела официального сайта сельского поселения saranpaul.ru, содержащего фотогалереи, музыкальные записи, этнографические материалы.

10.2. Создание новых рабочих мест, смягчение ряда социальных проблем

Создание при Туристском инфоцентре банка данных по частным лицам (в том числе из числа безработных), оказывающим отдельные услуги, связанные с туристской деятельностью. Структура банка данных включает следующие разделы: проводники, гиды, переводчики, аренда транспорта (машины, вездеходы, бураны, лодки), аренда снаряжения (горные лыжи, рыболовецкое, охотничье снаряжение), аренда жилья (комнаты, дома), другие необходимые разделы.

Временное трудоустройство через банк данных оформляется временным трудовым договором с Туристским инфоцентром. Туристский инфоцентр разрабатывает, организует и проводит программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации временных сотрудников Туристского инфоцентра.

10.3. Развитие туристской инфраструктуры

Развитие материально-технической инфраструктуры туризма, привлечение отечественных и иностранных инвестиций для реконструкции и нового строительства туристских объектов, улучшение качества обслуживания туристов на основе конкуренции, углубления специализации и кооперации в работе туристских предприятий предусматривается рядом относительно самостоятельных проектов. Каждый из этих проектов выполняется частными или муниципальными предприятиями за счет собственных ресурсов. Включение их в Программу развития туризма позволит привлечь дополнительные ресурсы и получить другие дополнительные возможности при реализации. В период реализации программы получают развитие и будут доступны для массового туриста все имеющиеся на территории сельского поселения Саранпауль туристские продукты.

Данной программой предусмотрена реконструкция имеющихся и строительство новых объектов и средств размещения до 2020 года. По каждому проекту составляется отдельный бизнес-план и инвестиционное предложение. Администрация сельского поселения предпринимает возможные действия по поиску инвесторов для реализации каждого проекта.

Проекты первой очереди включают в себя:

1. Строительство гостиницы на 40 человек и обустройство на базе гостиницы Туристского инфоцентра в Саранпауле.

2. Строительство горнолыжного спортивного центра – для освоения спортивного туристского потенциала территории, вклад в развитие спортивного туризма
3. Строительство Оздоровительного центра – для освоения оздоровительного потенциала Приполярного Урала, вклад в развитие оздоровительного туризма
4. Реконструкция этнического стойбища «Мань Ускве» - для освоения этнографического туристского потенциала территории, вклад в развитие этнографического туризма
5. Благоустройство зоны отдыха в Саранпауле. Историко-архитектурный комплекс «Пристань Ляпина»

Проекты второй очереди включают в себя:

1. Щекурья – деревня музейного типа. Дом-музей Панкова
2. Ломбовож – Музей медведя. Сувенирное производство и переработка дикоросов.
3. Кимкъясуй – Музей воды. Праздник Духа воды
4. Сосьва – парк-музей манси под открытым небом

10.3.1. Гостиница и Туристский инфоцентр в Саранпауле

Проект гостиницы необходимо разработать с учетом общей идеологии развития сельского поселения Саранпауль как туристского центра ХМАО-Югры, предусмотрев зонирование помещений разного назначения.

Инженерное обеспечение здания должно предусматривать применение системы “умного дома”, автоматизированную систему жизнеобеспечения, центральное кондиционирование воздуха, применение современных систем безопасности здания и т.д.

Площадь участка застройки – 25*30 м..Этажность: 3 этажа.

Архитектурно-планировочное решение, отделка фасадов – с учетом назначения здания, и местоположения здания в центре села. Размеры зданий уточнить при проектировании.

На площадях здания разместить:

Первый этаж - вестибюль (в вестибюле – туристский инфоцентр и ресепшн гостиницы), помещение дирекции гостиницы, кафе, кухня кафе, пункт проката спортивного инвентаря (возможно отдельный вход – уточнить при проектировании). Технические помещения (необходимые коммуникации, складские помещения).

Второй этаж – офисные помещения (2-3 комнаты), помещения диагностического центра (приемная, диагностический кабинет, массажный кабинет), холл (или общая комната) для игр (бильярд, шахматы), встреч, гостиничные номера.

Третий этаж – гостиничные номера. Гостиничный фонд – 15 номеров (10 – 1-2 местных, и 5 – 3-4 местных)

10.3.2. Горнолыжный спортивный центр

Спортивный центр в предгорьях Приполярного Урала несет важную функцию в рамках реализации Программы развития туризма. Это – освоение спортивного потенциала территории, в первую очередь связанного с возможностью строительства горнолыжных трасс, а также уникальной возможности сочетания на одной площадке зимних и летних видов спорта, предоставление разных туристских услуг, в зависимости от времени года и от особенностей погоды. Это обеспечивает стабильность деятельности Спортивного центра.

На первом этапе функционирования Спортивный центр направлен на предоставление услуг в сфере внутреннего туризма, прежде всего для жителей поселения Саранпауль и соседних поселений. С развитием транспортной инфраструктуры и налаживанием стабильного железнодорожного сообщения можно прогнозировать приезд туристов из соседних регионов России.

Возможно строительства центра на базе уже существующей горнолыжной трассы «Долина Пальи», либо, исходя из прогнозного увеличения туристского потока, на новом месте. Зона благоустройства представляет собой горный спуск, после проведения расчистки территории пригодный для создания горнолыжной трассы. Архитектуру зданий рекомендуется выполнить с учетом местных условий, предусмотреть использование местных материалов.

Зимние виды спорта:

- Горные лыжи
- Сноуборд
- Сани
- Тюбинг

Летние виды спорта:

- Парашюты
- Пейнтбол
- Катание на лошадях

Доходы Спортивного центра складываются из доходов от оказания платных спортивных услуг, а также доходов от сдачи в аренду спортивного оборудования и доходов от размещения и обслуживания туристов. Также на базе центра возможно проведение детских и социальных спортивных программ.

Первоначальные инвестиции требуются для осуществления следующих этапов реализации проекта Спортивного центра:

1. Обустройство трассы (оборудование для расчистки трассы, спил и уборка деревьев, расчистка и выравнивание трассы)
2. Архитектурный и рабочий проекты Спортивного центра, соответственно техническому заданию и эскиз-проекту (прилагается)
3. Строительство зданий и сооружений Спортивного центра, обустройство территории (верхняя смотровая площадка и домик на верхней площадке, нижняя площадка и здания на нижней площадке, строения вдоль трассы)
4. Средства передвижения для сотрудников Спортивного центра (Буран, 2 шт.)
5. Покупка спортивного инвентаря и оборудования (стоимость рассчитывается по приложению для каждого вида спорта отдельно)
6. Подготовка и повышение квалификации сотрудников Спортивного центра
7. Рекламно-информационная поддержка проекта

Комплекс зданий представлен зданиями на нижней площадке горнолыжного спуска, и зданием на верхней площадке. Площадь благоустройства на нижней площадке – 100*50 м., на верхней площадке – 30*30 м.. Этажность – одноэтажные здания.

Здание на верхней площадке содержит неотапливаемую зону: прихожую, туалет, и отапливаемую зону (печное отопление): комнату для отдыха (до 10 человек), мини-кухню, место для просушки инвентаря и одежды. На верхней площадке также расположена смотровая площадка.

Комплекс зданий на нижней площадке должен предусматривать следующие помещения и открытые площадки:

- ресепшн, дирекция

- помещение для хранения инвентаря
- комната отдыха для персонала
- комнаты для гостей (до 20 человек)
- игровая комната для детей
- баня
- кафе
- магазин сопутствующих товаров
- помещение для дизельной электростанции
- помещение для гаражей (стояночные места для 5 машин и 5 «Буранов»)
- летняя площадка для отдыха
- детская игровая площадка

10.3.3. Оздоровительный центр

Функция Оздоровительного центра в предгорьях Приполярного Урала в рамках Программы развития туризма - освоение оздоровительно-рекреационного потенциала территории.

Оздоровительный центр может предоставлять следующие услуги:

1. Комплексная диагностика организма, определение необходимой программы коррекции состояния здоровья.
2. Отдых в предгорьях Приполярного Урала.
3. Программа «Лечение природой»: комплексное воздействие пеших и велосипедных прогулок на свежем воздухе, разных бань и ванн, травяных настоев, иппотерапия, оленетерапия.

Также Оздоровительный центр может предоставлять базу для проведения оздоровительных программ и тренингов для организованных групп.

Оздоровительный центр рассчитан на одновременный прием до 40 человек и включает в себя следующие помещения:

1. Административный корпус и столовая зона (кухня плюс столовая)
2. Жилой корпус, оборудованный ортопедической мебелью и отделанный с использованием экологичных материалов местного производства. В жилом корпусе предусмотрена детская игровая комната.
3. Лечебно-банный корпус:

- Комната для диагностики
- Массажный кабинет
- Спортивный зал
- Тренажерный зал
- Детская спортивная комната
- Банный дворик (баня, сауна, обертывания, фитобочка). Баня имеет отдельный выход на берег озера.

Территория комплекса Оздоровительного центра также включает в себя конюшню на несколько лошадей и оленей, стоянку и гараж для Буранов и внедорожников.

10.3.4. Детское этническое стойбище «Мань Ускве». Реконструкция объекта этнографического туризма.

Детское этническое стойбище «Мань Ускве» (в переводе с мансийского языка – «Маленький городок») организовано в 1994 году по инициативе общественной организации «Спасение Югры» (Т.С. Гоголева, Т.А. Молданова, А.И. Пермяков), Березовского научного фольклорного архива манси (С.А. Попова), Этнографического центра «Саранпауль» (Л.П. Стаканова).

Форма проживания: Проживание в естественной природно-социальной мансийской среде с элементами традиционного уклада жизни коренных народов Севера, в традиционных жилищах народов Севера

Цель проекта: Сохранение особенностей мансийской культуры, мировоззрения, языка и способов ведения хозяйства в условиях Севера.

Задачи:

- Укоренение детей в традиционной культуре
- Восстановление этнического самосознания через образовательные программы
- Изучение мансийского языка
- Знакомство с культурным наследием обско-угорских народов – фольклор, ремесла, песенно-танцевальное и прикладное искусство
- Оздоровление детей традиционными способами закаливания, фитотерапии, врачевания

На базе стойбища «Мань Ускве» возможно проведение ряда туристских программ, связанных с этнографическим туристским профилем. Сотрудниками стойбища уже разработано несколько этнографических маршрутов, включая проведенную историческую реконструкцию: ролевую игру «Время поющих стрел».

В настоящее время материальная база стойбища представлена традиционной мансийской избой, общим домом – столовой, лабазом для хранения вещей, и тремя чумами. В прогнозный период планируется проектирование и строительство реконструированного княжеского городища (на основе реконструкции Юилского городка), включающего:

- средства размещения на 30 человек, исполненные в соответствии с принципами традиционной архитектуры;
- постоянный источник энергоснабжения;
- хозяйственные постройки: банную, прачечную, кухню
- отапливаемый общий дом с тематическими комнатами для проведения занятий и мастер-классов

Для реконструкции стойбища «Мань Ускве» предполагается провести землеотвод участка по соседству с деревней Ясунт.

10.3.5. Благоустройство зоны отдыха в Саранпауле. «Пристань Ляпина»

Предполагается построить историко-архитектурный комплекс на набережной «Пристань Ляпина», напоминающий о Сибиряковском тракте и временах, когда Сибиряковский тракт был единственной возможностью перейти из Европы в Азию на Северном Урале.

10.3.6. Щекурья – деревня музейного типа. Дом-музей Панкова

В деревне Щекурья, расположенной по соседству с Саранпаулом, сохранены традиционные постройки манси начала 20 века. Возможно сохранить эти постройки в качестве живого музея – памяти о событиях столетней давности. Также Щекурья – родная деревня выдающегося художника Константина Панкова. В картинах Константина

Панкова, изображающих Север, соединяются пространственное видение охотника с врожденным композиционным и колористическим даром.

Предполагается организовать сбор экспонатов для организации Дома-музея Панкова. На базе дома-музея могут быть организованы творческие туры-путешествия для художников, иллюстраторов, студентов художественных вузов.

10.3.7. Ломбовож – Музей медведя. Сувенирное производство и переработка дикоросов.

Ломбовож имеет славную историю и считается центром национальных мансийских традиций и языка. Еще 100 лет назад это был крупный региональный центр, центр объединения мансийских поселений. Здесь проходили наиболее значимые праздники и обряды.

Традиционно, со дня зимнего солнцестояния и до дня весеннего равноденствия, обские угры отмечали периодический Медвежий праздник. Манси называют этот праздник Яныг йукв, что в буквальном переводе означает 'Большие танцы', или святой, священный праздник. По «сценарию» Медвежьего праздника в священную последнюю ночь «вводят», т.е. инсценируют выдающихся духов-предков той территории, на которой проходит праздник.

Несмотря на все исторические и этнические перемены, в Ломбовоже проводился также архаичный праздник, отмечаемый в честь хозяйки леса медведицы, ещё до середины прошлого столетия. По времени проведения он совместился с праздником 'твоего креста день', что соответствует христианскому празднику «Крещение».

В связи с богатыми культурными традициями в Ломбовоже будет построен туристский объект - музей Медведя, где будут собраны и описаны связанные с медведем мифы, традиции и обычаи разных народов мира.

Также Ломбовож известен как родина выдающегося мансийского уельца: скульптора, художника, фольклориста, этнографа, писателя Петра Ефимовича Шешкина (1930-1982). Характерной чертой творчества Шешкина было выражение сущности изображаемого, попытка дойти до основ того или иного явления. Регулярно проводятся «Шешкинские чтения» - событие в научном мире.

10.3.8. Кимкъясуй – Музей воды. Праздник Духа воды

Среди богов мансийского пантеона одно из главенствующих мест принадлежит Витхону – хозяину вод, царю водных просторов, рек и озёр. В «Священной сказке о возникновении Земли» так говорится: «Оказывается, через морскую воду вниз есть серебряная дверь, золотая дверь. Там город Витхона: серебряный город, золотой город. Рядом с домом маленький дом стоит. В маленьком доме с водяными косами косатая женщина, с водяной красотой красивая женщина сидит. Оказывается, это Дочь Витхона. Отцом ей в приданое предназначена рыба». Его дом ещё и хорошо охраняется: «вокруг дома сидят семь Виткась со мшистыми спинами, сидят шесть Виткась с плавниковыми спинами. Семь Виткась – мужчины священного водного края, шесть Виткась – мужчины священного водного пространства». Сам Витхон «одетый в рубашку расшитую узорами, парку расшитую узорами спит день и ночь богатырским сном», а в это время: «в разных местах живущие дочери, во многих местах живущие сыновья вот-вот ослабнут от голода». Чтобы «разбудить» его и попросить о богатых уловах необходимо его задобрить, умиловать, иначе, он наслёт беду, голод. Потому манси и практиковали регулярные обряды, направленные на умилование владыки водной стихии.

В Кимкъясуе будет построен новый туристский объект – Музей воды, собирающий связанные с водой мифы и традиции разных народов мира. На базе музея будет создан Центр изучения свойств воды. Кимкъясуй станет базой проведения туристских образовательных программ, включающих в себя:

- участие в празднике «Дочь водяного царя»
- проведение экспериментов с кристаллами воды
- художественная фотография кристаллов воды
- сувенирное производство образцов экологически чистой воды, пригодной для улучшения самочувствия при различных заболеваниях

10.3.9. Сосьва – парк-музей манси под открытым небом

Музей был открыт в 1990 г. с целью сохранения традиционного образа жизни сосьвинских манси. Сегодня в нем насчитывается 1079 единиц основного фонда и 335 единиц вспомогательного. Музей требует реконструкции, а также разработки новых программ и сценариев праздников.

10.4. Привлечение инвесторов к развитию туристской инфраструктуры

Привлечение инвесторов к развитию туристской инфраструктуры осуществляется за счет составления инвестиционных предложений по наиболее перспективным проектам, и представления их на региональных, российских и международных туристских выставках и инвестиционных Форумах.

Также организуется участие проектов развития инфраструктуры в конкурсах на получение грантовой поддержки, а также на размещение государственного заказа.

Туристский инфоцентр составляет график выставок, конференций, форумов и конкурсов на ближайшие 2-3 года и организует участие в них проектов развития инфраструктуры туризма сельского поселения Саранпауль.

10.5. Расширение спектра туристских услуг

Разработка новых туристских программ и маршрутов по следующим профилям развития туризма:

1. Экологический туризм: охота, рыбалка, гео- и эко-маршруты
2. Этнографический туризм: День оленевода, программы на базе стойбища «Мань Ускве», фототуризм.
3. Спортивный туризм: горные лыжи, треккинг, восхождения, сплавы, экстремальные маршруты
4. Оздоровительный туризм: общеоздоровительные и общеукрепляющие программы
5. Образовательный туризм: летние программы для детей, молодежи и взрослых
6. Деловой туризм: проведение конференций и семинаров, организация корпоративных выездов, инсентив-программ
7. Событийный туризм: организация праздников, фестивалей

Разработанные туристскими организациями, предпринимателями или частными лицами маршруты должны в обязательном порядке пройти аккредитацию в Туристском инфоцентре Саранпауля, и проверку на соответствие требованиям обеспечения безопасности.

Предоставленное описание маршрута должно содержать следующую информацию:

1. Название маршрута, краткое описание маршрута (аннотация)

2. Полное описание маршрута (по дням и часам). Этапы маршрута. Карта (при необходимости).
3. Аналоги маршрута в регионах России и странах мира. Ссылки на интересный для изучения опыт.
4. Сезон, длительность маршрута. Даты маршрута (при необходимости)
5. Минимальное/максимальное количество участников,
6. Материальное, кадровое, маркетинговое обеспечение.
7. Материалы к маршруту (тексты, фото, аудио, видео – по необходимости)
8. Расчет себестоимости маршрута на группу и на индивидуальных туристов

Еще одно направление деятельности Администрации сельского поселения Саранпауль по расширению спектра туристских услуг заключается во всесторонней поддержке предприятий и частных производителей продукции с использованием недревесных ресурсов леса, в том числе дикоросов. К недревесным относятся любые лесные ресурсы растительного происхождения, за исключением древесины. Например, ягоды, грибы, лекарственные травы. Использование даров леса для производства экологически чистой продукции, а также сувениров станет составной частью программы развития туризма, расширяя спектр предоставляемых услуг, связанных с туристской деятельностью.

Помимо возможности приобрести продукцию, изготовленную с использованием недревесных ресурсов, возможна разработка специальных туристских программ и мастер-классов:

- Изготовление орнаментированных изделий из бересты
- Лекарственные травы: сбор и заготовка персонально подобранного набора трав для лекарственного чая
- Персональная косметическая линия: изготовление крема, скраба, косметического мыла, гигиенической помады с использованием персонально подобранного набора лекарственных трав и ягод
- «Волшебная шишка»: 10 применений кедрового ореха

10.6. Развитие межрегиональной интеграции и международного сотрудничества в туризме

Межрегиональная интеграция с соседними регионами: республикой Коми и Ямало-Ненецким автономным округом при проведении горных маршрутов, требующих координации в обеспечении прежде всего требований безопасности

Развитие международного сотрудничества по трем направлениям:

1. Финно-угорский мир: Венгрия, Финляндия, Эстония. Программы этнографического, экологического, образовательного туризма.
2. Страны Арктического региона. Сотрудничество по обмену опытом, образовательные программы, участие в выставках, конференциях, семинарах.
3. Страны Европейского сообщества. Экстремальный туризм, экологические, этнографические, молодежные программы.

10.7. Создание эффективной системы обеспечения безопасности туристов

Предполагается разработать регламент обеспечения безопасности туристов при проведении туристских программ и маршрутов из сельского поселения Саранпауль, а также ввести обязательную аккредитацию туристских организаций, действующих на территории сельского поселения Саранпауль, на соответствие требованиям обеспечения безопасности туристов

10.8. Совершенствование системы информационного обеспечения, проведение активной рекламной деятельности

Для координации вопросов развития въездного туризма предлагается создать при поддержке Администрации поселения туристскую организацию и Туристский инфоцентр, нацеленные на первоначальную раскрутку территории сельского поселения Саранпауль как привлекательного места для уральских и окружных туристов, стартовую организацию новых туров и сувенирного производства.

Туристский инфоцентр Саранпауля может быть основан при поддержке Администрации сельского поселения в качестве подразделения коммерческой или некоммерческой организации, принимающей участие в реализации Программы развития туризма сельского поселения Саранпауль.

Туристский инфоцентр Саранпауля выполняет следующие функции:

Системная функция:

1. Участие в туристских выставках и конференциях, участие в конкурсах на получение грантовой поддержки и на размещение государственного заказа
2. Подготовка и издание презентационных материалов: брошюр, буклетов, календарей, другой полиграфической продукции
3. Поддержка информационного сайта (раздела на официальном сайте сельского поселения Саранпауля) в сети Интернет
4. Отслеживание качества оказания туристских услуг, ведение учета и мониторинга состояния и развития туристской сферы сельского поселения Саранпауль
5. Создание и ведение банка данных по организациям, предприятиям и частным лицам (в том числе из числа безработных), оказывающим услуги, связанные с туристской деятельностью

Услуги для туристских организаций:

1. Аккредитация туристских организаций, ведущих свою деятельность на территории поселения
2. Консультации по обеспечению безопасности туристов
3. Услуги рекламы и продвижения туристских продуктов
4. Подбор кадров, организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров туристской отрасли

Услуги для туристов:

1. Информирование туристов о возможностях туризма на территории поселения, а также предоставление сопутствующих услуг (сувенирной продукции и т.п.)
2. Прием и размещение заказа на туристское обслуживание
3. Регистрация приезжающих туристов, оказание услуг визовой поддержки иностранцам, бронирование авиа- и железнодорожных билетов, гостиничных мест
4. Предоставление услуги «Карта гостя Саранпауля»

Создание Туристского инфоцентра связано с созданием новых рабочих мест (минимум – одно, максимум – по потребности) координаторов Туристского инфоцентра

сельского поселения Саранпауля. Примерные требования к претендентам при составлении вакансий:

1. Возраст 20-40 лет,
2. высшее (незаконченное высшее, среднее специальное) образование
3. знание иностранного языка на уровне не ниже чтения и перевода текста
4. владение компьютером и Интернет на уровне уверенного пользователя
5. умение пользоваться офисной техникой
6. общительность, уверенность в себе, склонность к работе с людьми
7. способность быстро учиться, предприимчивость

Помещение для работы Туристского инфоцентра должно соответствовать следующим требованиям:

1. Удобное расположение в центре Саранпауля
2. Простая навигация от аэропорта и въездных дорог с помощью указателей и дорожных табличек.
3. Современный, эргономичный дизайн интерьера
4. Оснащение телефонной и интернет-связью, компьютеризованным рабочим местом
5. Наглядное размещение основных информационных материалов о туризме в Саранпауле

Регламент работы Туристского инфоцентра составляется специалистами Администрации сельского поселения совместно с представителями организации, учреждающей Туристский инфоцентр как свое подразделение, с учетом требований, изложенных в Программе развития туризма.

Бюджет Туристского инфоцентра формируется за счет льготных условий, предоставленных Администрацией сельского поселения, а также предоставления платных услуг туристам и туристским организациям, а также участия в региональных и муниципальных торгах на предоставление услуг, связанных с обеспечением развития туристской сферы сельского поселения Саранпауль.

11. Система программных мероприятий

№	Задача развития туризма	Программные мероприятия	Исполнители	Источники финансирования	Ожидаемые результаты
1	Сохранение и развитие природного и культурного потенциала территории	1.1 Составление кадастра туристских территорий (рекреационных зон, памятников культуры и истории, особо охраняемых природных территорий)	Администрация сельского поселения Саранпауль	Средства из бюджета автономного округа и внебюджетных фондов, выделяемые на природоохранные мероприятия	Выяснение прав владения на объекты туристической деятельности, составление реестра туристских объектов
2	Создание новых рабочих мест, смягчение ряда социальных проблем	1.2 Раздел сайта «Этническое и культурное наследие земли Саранпауля» 2.1 Создание банка данных частных лиц (в том числе из числа безработных), оказывающих услуги, связанные с туристской	Туристский инфоцентр	Целевые средства на отдельные проекты и мероприятия Предоставление налоговых льгот	Создание комфортной информационной среды для жителей и гостей поселения Повышение качества предоставляемых туристских услуг, обеспечение

	Деятельностью.				Безопасности въездного туризма
	2.2 Проведение программ подготовки и переподготовки работников сферы туризма	Туристский инфоцентр	Средства фонда занятости (целевым назначением на программы обучения и переподготовки кадров для туристской деятельности	Подготовка кадров экскурсоводов, гидов-переводчиков и руководителей групп, Повышение квалификации сотрудников туристических компаний и улучшение качества обслуживания туристов	
3	Развитие туристской инфраструктуры	<i>Проекты первой очереди:</i> 3.1 Строительство гостиницы на 40 человек и обустройство на базе гостиницы Туристского инфоцентра в Сараншауле. Приложение 1.	Предоставление налоговых кредитов под инвестиционные проекты. Размещение	Создание новых средств размещения, Повышение качества предоставляемых туристских услуг,	

	<p>3.2 Строительство горнолыжного спортивного центра – для освоения спортивного туристского потенциала территории. Приложение 2.</p>	<p>ООО «Мань Ускве», ДНОЦ «Поиск»</p>	<p>государственного и муниципального заказов, способствующих развитию инфраструктуры.</p>	<p>Развитие спортивного туризма, Развитие оздоровительного туризма, Развитие этнографического туризма, Создание благоприятных условий для отдыхающих,</p>
	<p>3.3 Строительство Оздоровительного центра – для освоения оздоровительного потенциала Приполярного Урала. Приложение 3.</p>	<p>ООО «Мань Ускве»</p>	<p>Средства дорожных фондов на развитие дорожной сети, обустройство стоянок для отдыха, дорожные знаки и путевказатели.</p>	<p>Развитие этнографического туризма, Создание благоприятных условий для отдыхающих,</p>
	<p>3.4 Реконструкция этнического стойбища «Мань Ускве» - для освоения этнографического туристского потенциала территории</p>	<p>ООО «Мань Ускве»</p>	<p>Капитал заинтересованных инвесторов.</p>	<p>Удовлетворение спроса потребителей на туристские услуги,</p>
	<p>3.5 Благоустройство зоны отдыха в Саранпауле. Историко-архитектурный комплекс «Пристань Ляпина»</p>		<p>Кредиты коммерческих банков.</p>	<p>Увеличение количества</p>
	<p><i>Проекты второй очереди:</i></p>		<p>Корпоративные средства</p>	<p>Увеличение количества</p>

		3.6 Шекурья – деревяня музейного типа. Дом-музей Панкова		туристских фирм.	дни пребывания туристов на территории сельского поселения Саранпауль,
		3.7 Ломбовож – Музей медведя. Сувенирное производство и переработка дикоросов			Пополнение бюджета муниципального образования от налоговых и неналоговых поступлений.
		3.8 Кимкьясуй – Музей воды. Праздник Духа воды			
		3.9 Сосьва – парк-музей манси под открытым небом			
4	Привлечение инвесторов к развитию туристской инфраструктуры	4.1 Разработка инвестиционных предложений по проектам развития туристской инфраструктуры			Инвестиционные предложения по проектам развития туристской инфраструктуры
		4.2 Составление и обновление графика выставок, конференций, форумов и конкурсов	Туристский инфоцентр		Участие в выставках, конференциях, форумах, конкурсах

				<p>Целевые средства на отдельные проекты и мероприятия, Средства комитета по туризму ХМАО</p>	
5	Расширение спектра туристских услуг	<p>4.3 Участие в выставках, конференциях, форумах и конкурсах</p> <p>5.1 Разработка туристских программ и маршрутов по основным профилям развития туризма</p>		<p>Корпоративные средства туристских фирм</p>	<p>Удовлетворение спроса потребителей на туристские услуги, Увеличение количества дней пребывания туристов на территории сельского поселения Саранпауль, Пополнение бюджета муниципального образования от налоговых и неналоговых</p>

			поступлений
	5.2 Поддержка проектов производства продукции с использованием недревесных ресурсов леса	Администрация сельского поселения Саранпауль, Программа Канадско-русского сотрудничества NORDEP	Бюджетные и внебюджетные источники Администрации муниципального образования. Международные источники для финансирования целевых мероприятий.
	5.3 Поддержка проектов сувенирного производства	Администрация сельского поселения Саранпауль, Программа Канадско-русского сотрудничества NORDEP	Предоставление налоговых льгот. Добровольные пожертвования граждан и населения. Неденежные источники:
			Создание малых производственных предприятий, Пополнение бюджета муниципального образования от налоговых и неналоговых поступлений
			Реклама поселения, расширение рынка туристических услуг.

				имущество, товары, услуги	
6	Развитие межрегионального и международного сотрудничества в туризме	6.1 Развитие межрегионального сотрудничества в туризме: разработка межрегиональных маршрутов, участие в российских туристских выставках и конференциях	Администрация сельского поселения Саранпауль	Бюджетные и внебюджетные источники Администрации муниципального образования.	Развитие сотрудничества с российскими организациями в сфере туризма
		6.2 Развитие международного сотрудничества в туризме: разработка маршрутов для международных туристов, развитие программ молодежного обмена, участие в международных проектах, связанных с развитием туризма.	Администрация сельского поселения Саранпауль	Международные источники для финансирования целевых мероприятий.	Развитие сотрудничества с международными организациями в сфере туризма
7	Создание эффективной системы обеспечения	7.1 Разработка регламента обеспечения безопасности туристов при проведении туристских			Обеспечение безопасности въездного и внутреннего туризма

Безопасности туристов	программ и маршрутов из сельского поселения Саранпауль			<p>Рассмотрение заявлений на выдачу аккредитаций, приостановление, аннуляция, рассмотрение претензий граждан</p>
8 Совершенствование системы информационного обеспечения, проведение активной рекламной деятельности	7.2 Введение обязательной аккредитации туристских организаций, действующих на территории сельского поселения Саранпауль, на соответствие требованиям обеспечения безопасности туристов	Администрация сельского поселения Саранпауль		<p>Формирование основы информационного обеспечения сферы туризма</p>
	8.1 Учреждение Туристского инфоцентра Саранпауля	Администрация сельского поселения Саранпауль	<p>Корпоративные средства туристских фирм.</p> <p>Средства из бюджета автономного округа и внебюджетных фондов.</p>	<p>Реклама поселения, расширение рынка туристических услуг.</p>
	8.2 Подготовка и издание презентационных материалов: брошюр, буклетов, календарей, магнитов, другой полиграфической продукции			

	8.3 Разработка раздела на сайте saranpai.ru , посвященного туризму		<p>Бюджетные и внебюджетные источники</p> <p>Администрации муниципального образования.</p>	<p>Формирование позитивного имиджа Саранпауля, «фирменного стиля» поселения</p>
8.4 Ведение мониторинга развития туристской сферы сельского поселения Саранпауль	Туристский инфоцентр		<p>Мониторинг развития туристской сферы</p>	

12. Механизмы реализации Программы (организационные, экономические, правовые и другие)

Для общей координации и развития туристской деятельности на территории сельского поселения Саранпауль создается Туристский инфоцентр, системные функции которого включают в себя:

1. Участие в туристских выставках и конференциях, участие в конкурсах на получение грантовой поддержки и на размещение государственного заказа
2. Подготовка и издание презентационных материалов: брошюр, буклетов, календарей, другой полиграфической продукции
3. Поддержка информационного сайта (раздела на официальном сайте сельского поселения Саранпауля) в сети Интернет
4. Отслеживание качества оказания туристских услуг, ведение учета и мониторинга состояния и развития туристской сферы сельского поселения Саранпауль
5. Создание и ведение банка данных по организациям, предприятиям и частным лицам (в том числе из числа безработных), оказывающим услуги, связанные с туристской деятельностью

Для оперативного управления реализацией Программы создается рабочая группа, в которую входят представители Администрации, сотрудники Туристского инфоцентра, руководители туристских и других заинтересованных предприятий.

Развитие материально-технической инфраструктуры туризма, привлечение отечественных и иностранных инвестиций для реконструкции и нового строительства туристских объектов, улучшение качества обслуживания туристов на основе конкуренции, углубления специализации и кооперации в работе туристских предприятий предусматривается рядом относительно самостоятельных проектов. Каждый из этих проектов выполняется частными или муниципальными предприятиями за счет собственных ресурсов. Включение их в Программу развития туризма позволит привлечь дополнительные ресурсы и получить другие дополнительные возможности при реализации. В период реализации программы получают развитие и будут доступны для массового туриста все имеющиеся на территории сельского поселения Саранпауль туристские продукты.

13. Ресурсное обеспечение Программы

В качестве источников финансирования Программы предусматриваются:

1. Средства из бюджета автономного округа и внебюджетных фондов, в том числе:
 - a. целевые средства на отдельные проекты и мероприятия,
 - b. средства комитета по туризму ХМАО,
 - c. средства, выделяемых на природоохранные мероприятия,
 - d. средства, выделяемых на здравоохранение, культуру и образование, коммунальное обслуживание,
 - e. предоставление налоговых кредитов под инвестиционные проекты,
 - f. размещение госзаказов, способствующих развитию инфраструктуры,
 - g. предоставление налоговых льгот,
 - h. создание зон экономического развития.
2. Бюджетные и внебюджетные источники Администрации муниципального образования
3. Средства дорожных фондов на развитие дорожной сети, обустройство стоянок для отдыха, дорожные знаки и путевказатели.
4. Средства фонда занятости (целевым назначением на программы обучения и переподготовки кадров для туристской деятельности).
5. Международные источники для финансирования целевых мероприятий
6. Корпоративные средства туристских фирм, предприятий транспорта и связи, промышленных предприятий.
7. Кредиты коммерческих банков
8. Акционерный капитал заинтересованных инвесторов
9. Добровольные пожертвования граждан и населения
10. Неденежные источники: имущество, товары и услуги

Объемы и источники финансирования (млн. руб.)

Источники финансирования	1 год	2 год	...	Итого
Средства федерального бюджета				
Бюджет региона				
Средства муниципальных бюджетов				
Внебюджетные источники				
Другие источники финансирования				
Финансовые средства по программе – всего				

14. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Заказчиком Программы развития туризма является Администрация муниципального образования сельское поселение Саранпауль. Оперативное управление и координацию выполнения отдельных мероприятий Программы осуществляет рабочая группа, в которую входят представители Администрации, сотрудники Туристского инфоцентра, руководители туристских и других заинтересованных предприятий.

Отбор исполнителей проектов по реализации мероприятий Программы, финансируемых из средств государственного и муниципального бюджета, осуществляется на конкурсной основе.

Реализация проектов при долевым финансировании с коммерческими структурами на взаимовыгодных условиях будет осуществляться на основе соглашений и хозяйственных договоров согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации.

15. Оценка эффективности, социально-экономических, экологических и других результатов реализации Программы

В результате осуществления Программы будут созданы условия для:

1. сохранения и возрождения объектов культурного и природного наследия территории,

2. увеличения объема внутреннего и въездного туризма,
3. улучшения качества подготовки специалистов в сфере туризма,
4. повышения уровня обслуживания, увеличения объема и разнообразия рекреационных и туристских услуг,
5. стимулирования развития отдельных секторов экономики,
6. удовлетворения потребностей населения в активном и полноценном отдыхе
7. создания имиджа Саранпауля как уникальной туристской территории, являющейся ключом к высотам Приполярного Урала и одновременно источником неповторимых этнических и культурных впечатлений.

Отслеживание качества оказания туристских услуг, ведение учета и мониторинга состояния и развития туристской сферы сельского поселения Саранпауль является функцией Туристского инфоцентра. Туристский инфоцентр ведет мониторинг по следующим обязательным показателям:

Динамика развития инфраструктуры туризма

Показатели	Единицы измерения	Базовый год (2008)	Данные по годам реализации Программы			
			2009	2010	2011	...
Количество средств размещения	ед.					
Совокупный номерной фонд	койко-мест					
Среднегодовая загрузка гостиниц	%					
Численность занятых в сфере туризма	чел.					
Количество туристских фирм, действующих на территории	ед.					

Динамика развития туристской сферы

Показатели	Единицы измерения	Базовый год (2008)	Данные по годам реализации Программы			
			2009	2010	2011	...
Въездной туризм	чел.					
Выездной туризм	чел.					
Внутренний туризм	чел.					
Объем предоставленных туристских услуг	млн. руб.					
Темп роста объема туристско-экскурсионных услуг	%					
Налоговые отчисления в бюджеты различных уровней	руб.					

Рабочая группа, осуществляющая оперативное управление реализацией Программы, рассматривает отчеты о состоянии и развитии туристской сферы поселения один раз в год.